

在省八届人大四次会议上

李春亭代表省政府作工作报告

大众日报消息 山东省第八届人民代表大会第四次会议，于2月26日上午在济南珍珠泉人民会堂隆重开幕。省长李春亭在热烈的掌声中，代表山东省人民政府向大会作题为《关于山东省国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要的报告》。《报告》共分六个部分：一、“八五”期间经济社会发展情况回顾；二、“九五”期间国民经济和社会发展的目标任务与指导思想；三、着力抓好关系经济发展全局的战略问题；四、不断深化改革，进一步扩大对外开放；五、全面发展繁荣各项社会事业；六、加强社会主义精神文明和民主法制建设，努力改

大众日报消息 中国人民政治协商会议第七届山东省委员会第四次会议，2月25日在济南东郊饭店礼堂隆重开幕。省政协副主席翟永津受常务委员会委托，向大会作了省政协常委会工作报告。他说，在新的一年里，我们要继续坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线、基本方针，高举爱国主义、社会主义旗帜，把握团结、民主两大主题，统一思想，齐心协力，奋发进取，讲求实效，认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能，为实现我省国民经济持续、快速、健康发展，推动社会全面进步，促进祖国和平统一，做出新的贡献。

翟永津常委会工作报告

在省政协七届四次会议上

关于《东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要（草案）》的报告

——1996年1月29日在东营市第三届人民代表大会第四次会议上

东营市市长 阎启俊

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作关于《东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要（草案）》的报告，请连同《纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、“八五”期间我市改革和建设取得新成就，计划确定的主要任务胜利完成

“八五”时期，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市上下以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针，以改革开放为动力，认真执行市人大及其常委会的各项决议，集中力量发展经济，促进社会事业不断进步，巩固发展安定团结的政治局面，完成和超额完成了“八五”计划确定的主要任务，推动黄河三角洲开发迈出了重大步伐。

经济持续快速发展，综合实力显著提高。预计1995年全市国内生产总值可达217.47亿元，按可比价格计算，比1990年增长69.3%，年均增长11%，其中地方82.5亿元，增长1倍，年均增长15%；工农业总产值可达169.36亿元，比1990年增长41.1%，年均增长7.1%，其中地方84.36亿元，增长1.95倍，年均增长24.2%；第三产业增加值可达24.28亿元，比1990年增长2倍，年均增长24.5%。大力实施农业综合开发，发展“双高一优”农业。“八五”期间累计开发荒碱地70.8万亩，改造中低产田42.2万亩，新增粮棉生产能力分别达到53万吨和2.6万吨。林牧副渔全面发展。除棉花以外，主要农副产品总量有较大幅度增长，预计1995年农业总产值可达23.36亿元，比1990年增长75.9%，年均增长12%。乡镇企业快速发展，预计1995年总产值可达97.5亿元，比1990年增长6.3倍，年均增长48.8%。坚持增量优化与存量改造并举，工业生产有了较大发展。预计1995年全市工业总产值可达146亿元，比1990年增长36.8%，年均增长6.5%，其中地方工业总产值可达61亿元，比1990年翻两番，初步形成了以石油化工、盐和盐化工、纺织、造纸、机电、建筑建材、食品加工为主的工业体系。石油工业增储稳产，“八五”期间新增石油地质储量54亿吨，天然气储量54亿立方米，年产原油稳定在3000多万吨。培育市场体系，搞活商品流通，建成一批骨干商场和批发市场，繁荣发展了城乡经济。预计1995年全市社会消费品零售总额可达35.69亿元，比1990年增长2.9倍，年均增长31.6%。财政金融保险事业发展较快，

对经济的支持作用不断增强。预计1995年全市地方财政收入可达5.29亿元，同口径比1990年增长1.8倍，年均增长22.5%；金融机构各项存款余额由1990年的28.4亿元增加到109.8亿元，各项贷款余额由34.1亿元增加到81.6亿元；全市保险业务收入达1.69亿元，比1990年增长2.3倍。坚持多种经济成份共同发展，个体私营经济已成为我市经济发展的一支重要力量。

各项改革不断深化，对外开放迈出新步伐。“八五”期间，通过深化改革，城乡经济中的所有制结构发生明显变化，市场机制的主导作用逐步加大。进一步完善农村家庭联产承包责任制和双层经营机制，积极探索并逐步推行乡镇企业股份制和农业综合开发股份制，加强农村社会化服务体系建设，集体经济实力不断壮大。以转变经营方式和深化内部改革为重点，农牧场改革取得明显成效。积极推进国有企业改革，促进资产流动和重组，全市股份制企业发展到139家，组建企业集团36家，企业转换经营机制的步伐加快，活力渐趋增强。顺利实施财税体制改革，以分税制为主要特征的新财税体制正常运转。深化金融体制改革，政策性金融与商业性金融业务基本分离。金融证券、劳动力、技术等要素市场初步建立。率先在全省全面推行住房制度改革。计划、投资、价格、社会保障制度和机构改革也有了较大进展。以改革促开放，国务院批准我市为沿海经济开放区，省政府批准列入全省对外开放的前沿。实施全方位开放战略，推动了外向型经济的迅速发展。预计1995年全市外贸出口创汇1612.6万美元，其中自营出口创汇709.6万美元。加大招商引资力度，“八五”期间累计批准利用外资项目290个，合同利用外资1.8亿美元，实际利用外资1亿美元，全市三资企业已发展到277家。市县开发区建设步伐加快，东营开放开发综合试验区批准进区建设项目38个，建成投产8个。积极扩大对外经济技术交流和国内横向经济联合，东营市在国内外的知名度日益提高。

基础设施建设成效显著，区域经济发展的承载能力不断增强。坚持基础设施超前发展，加大投入，加快建设，基本形成



阎启俊在市三届人大四次会议上作《关于东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要（草案）》的报告。（刘文忠 摄）

了承载区域经济发展的基础设施骨干框架。共新建扩建大中型引黄工程3项，水库32座，新增蓄水能力1.5亿立方米，全市引提水能力达到450立方米/秒，一次性蓄水能力达到4.6亿立方米。公路建设跨入全省先进行列。全市公路通车里程达到3786公里，公路密度达到47.96公里/百平方公里。城市公共交通发展较快，农村基本实现了村村通柏油路。东营港至黄河大桥一级汽车专用路建成通车。东营港一期扩建工程第一个3000吨级泊位基本建成，开通了东营至大连滚装运输航线；铁路开通了东营至浦口的客运列车。加强电力建设，胜利电厂一期工程2×20万千瓦机组并网发电，全市新建成输变电站32座，用电总量达到56亿千瓦时，所有乡镇和村庄都通了电。邮电通信迅速发展，全市程控交换机容量达到19.4万门，装机14.1万部，电话普及率达到每百户8.73部，实现了国际国内电话直拨。运用综合措施治理黄河口，开始取得成效，为区域经济布局的展开创造了有利条件。“八五”期间，包括基础设施建设在内，地方全社会固定资产投资累计完成65亿元，增强了对经济发展的支撑作用。

科技教育蓬勃发展，各项社会事业取得新成绩。制定政策措施，强化科技教育。“八五”期间，累计投入科技开发经费3.23亿元，组织实施科技计划项目347项，开发新产品206个，科技进步对经济增长的贡献率不断提高。全市用于教育事业的总投入达5亿元，4个县区实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。各类教育事业快速发展，教学质量和办学效益不断提高。1995年全市中等职业学校在校生达到2.9万人，普通中小学在校生25.93万人，适龄儿童入学率达到99.8%。计划生育工作进入全省先进行列，1995年全市计划生育率达到98%，人口自然增长率控制在6.36‰。土地管理和环境保护工作不断加强。城乡医疗卫生条件得到改善，人民健康水平不断提高。劳动、人事、审计、统计、文化、体育、广播电视、新闻出版、地名志、文物档案、社会福利、民族宗教等各项工

作的法制观念不断增强，各级政府依法行政水平有了新的提高。坚持人民民主专政，加强公安、司法、国家安全工作，推进社会治安和油田秩序综合治理，严厉打击各种犯罪行为，维护了社会稳定。深入开展拥军优属和国防教育，支持了军队建设，加强了人民武装工作。开展城乡社会主义思想教育和向先进英模人物学习等活动，促进了社会主义精神文明建设。

城乡面貌发生可喜变化，人民生活水平明显提高。“八五”期间，中心城建设投资累计达24亿元，建成城区面积45.8平方公里，基本形成了城市基础框架，实现了创建省级卫生城的目标。县城和村镇建设步伐加快，全市城乡面貌大大改观。在物质文明和精神文明不断发展的基础上，城乡居民生活水平明显提高。预计1995年全市职工平均工资可达6960元，其中地方职工平均工资可达3800元；农民人均纯收入1636元，比1990年增加1067元；城乡居民年末储蓄存款余额达到73.3亿元，比1990年增加58.3亿元。

各位代表，“八五”期间我市改革和建设所取得的成就，是在市委的正确领导下，在市委人大及其常委会的监督支持下，全市各级党政和全市人民共同团结奋斗的结果，是地方和胜利油田携手共建的结果。人民政协、各民主党派、人民团体对政府工作给予了大力支持，石油大学、济南生产基地、驻东营人民解放军、武警部队及中央和省驻东营各单位，积极参加了全市的两个文明建设。在此，我代表市人民政府，向全市人民致以崇高的敬意，向各方面对政府工作的支持表示衷心的感谢！

回顾“八五”历程，在发展的过程中，我们积累了自己的经验。概括起来就是：始终坚持以经济建设为中心，把党的路线、方针、政策和上级指示精神与东营的实际紧密结合起来，解放思想，实事求是，理论研究与实际工作“双轨驱动”，以改革促发展，以开放促开发，使黄河三角洲开发这一当代中国重大的课题日益引起国内外的关注，列入省和国家决策，并开始推上国际舞台；始终坚持“两个满意、一个放心”的工作目标，油田和地方紧密结合，发扬“团结求实、艰苦创业”的精神，共同发展区域经

李春亭省长在报告中指出——
渔业、石化为主的外向型经济区为目标
黄河三角洲的开发，要以建设成为农牧

本报2月27日济南电（记者 张松）在山东省第八届人民代表大会第四次会议上，李春亭省长在报告中提出，搞好两大跨世纪工程建设，培育新的增长点。

李春亭说：“海上山东”建设，要以发展高产高效海洋水产产业和陆上水产为突破口，以科技为先导，振兴传统产业，发展新兴产业，加快建成养殖、海洋食品与药物、港口交通、盐化工和油气化工五大海洋产业集群，建成一批以海洋产业为主体的大型企业集团。

李春亭指出，黄河三角洲开发，要以建设成为农牧渔业、盐化工为主的外向型经济区为目标，选准带动项目，先易后难，逐步建设。“九五”期间，要在解决好水资源紧缺问题的基础上，搞好1000万亩农业综合开发，充分利用优惠政策，积极吸引国内外资金，发展新兴石油替代产业，培植主导产业，力争本世纪末初具规模。

我市部分重点工程被列入山东省“九五”计划及2010年远景目标纲要

本报2月27日济南电 记者从正在举行的山东省第八届人民代表大会第四次会议上获悉，我市部分重点工程被列入省“九五”计划及2010年远景目标纲要。

一是要把大型农产品生产基地建设和农业综合开发结合起来，以大型开发项目为龙头，促进黄河三角洲、黄淮海平原、海洋渔业和扶贫四大开发向深度和广度发展。二是在交通运输方面，力争开工建设德州——东营铁路，新建、扩建威海、龙口、岚山、东营等一批地方港口。三是水利建设方面，开工建设黄河入海流路治理一期工程；充分利用黄河水资源，沿黄结瓜，利用洼地、滩涂，修建南展等一大批大中型平原水库，加快引黄工程的扩建和配套工程建设。四是电力建设方面，扩建青岛电厂、胜利二期等电厂。五是工业方面，扩大济南、东营两个炼油厂的生产能力，力争国家批准，合资建设1000万吨炼油厂，后十年争取建设大型乙烯工程，配套建设涤纶、腈纶、锦纶等化学纤维项目，带动纺织工业发展。六是在旅游事业上，黄河口旅游区，在保护好自然风貌的基础上，重点搞好黄河入海口、国家级自然保护区、大汶流草原等资源区的开发建设，形成自然景观旅游区。七是在区域协调政策方面，创造条件，建立欠发达地区发展基金和黄河三角洲开发基金等。

这些工程和项目的实施和列入 将会更进一步加速黄河三角洲的开发建设 对山东经济的发展无疑是一个巨大的推动。（本报记者 张松）

改革开放以来，很多地方抢抓机遇，加快了经济的发展。经济发展固然受诸多因素的制约和影响，但却有其固有的规律，一般表现为波浪式、起伏式或称之为螺旋式前进。深刻领会并能紧紧把握这一规律，就会掌握主动权，就能在经济发展的关键时刻，抓住机遇，摆脱困境，走出低谷。“机遇者，一时之遇也”。市场经济充满挑战和机遇，然而机遇只垂青于那些面对实际，迎接挑战，同时又善抓机遇的人。企业的存亡、产品的积压与畅销、人才的汇集与散失等等，都在

陈锡山在部分企业调研时强调
骨干企业要自加压力再迈新步
困难企业要自求活力迎难而上

本报讯（记者 陈谨之）春节刚过，市委副书记、市委工业领导小组组长陈锡山便带领市直有关部门的负责同志利用三天时间，走访了市化工厂、市纺织厂、市五星集团、胜华炼油厂、大明集团、东胜精改、海通集团、市制药厂、市塑料厂、市服装公司、市运输公司和市公路局等企业、部门。详细了解了企业的发展思路、工作计划及存在的问题和困难。调研中，陈锡山要求骨干企业要自我加压再迈新步，困难企业要自求活力迎难而上。

陈锡山说，骨干企业的工作力度较大，措施得力，今年头两个月的效益不错，实现了开门红。部分困难企业，通过一年的扭亏，经济形势有了转机，有的企业取得了很好的成绩，看

了让人感到高兴和振奋。

在谈到今后我市工业的发展思路时，陈锡山指出，要真正把“工业强市”的思想落到实处。深刻领会经济体制和经济增长方式转变的内涵，抓住机遇，加大工业发展力度，彻底改变我市工业基础薄弱的局面。

陈锡山要求，骨干企业要自我加压大步发展，争取新的成绩。困难企业特别是亏损大的企业，要自求活力迎难而上，实现扭亏增盈。针对这一问题，陈锡山重点强调了五个方面的问题。（一）要继续解放思想，加大改革力度，紧紧扭住经济建设这个中心，加快经济体制和经济增长方式的转变。（二）要增强企业的自我发展意识，要有紧迫感，责任感。要善于总结经验教训，要有知难而进的勇气和毅力。骨干企业要锦上添花，

困难企业要逆境中奋起。不能等，不能靠。企业的发展关键是谁靠自己。（三）要强化市场意识。企业的发展离不开市场，如果没有强烈的市场意识，认真研究市场，积极开拓市场，企业的发展将是空谈。（四）苦练内功，夯实企业发展的基础。要把眼睛盯在内部管理上，向管理要效益。特别是亏损企业，更要强化管理，把目标管理责任制落实到实处。这是企业扭亏增盈的灵丹妙药。（五）要树立依靠职工的思想意识，让职工当家作主。陈锡山说，职工是企业的主人，每一个企业的负责人都要全心全意依靠职工办企业的思想，要善于调动广大职工的积极性和创造性，群策群力，上下一心，把企业办好。

陈锡山还就企业的党组织建设，领导班子建设提出了意见。



王晓东

“一‘时’之中，得‘时’者胜，失‘时’者败。计划经济‘大锅饭’喂出的‘等、靠、要’的懒汉，时间观念淡薄，‘走路一晃三个圈’，‘研究一下要半年’的慢节奏的工作方式，是与当今竞争激烈、市场经济迅猛发展的快节奏时代要求格格不入的。诚然，抓住机遇并非轻而易举

银杯杯 防治棉铃虫不用打药

渤海涛声 西农抗虫棉的繁育成功

言论竞赛 将棉农的梦想变为现实

本报与东营区西农棉花良种繁育基地合办

广饶讯 广饶县李鹊乡在户户通电、通广播、通自来水和村村通柏油路后，最近又实现了村村通电话。近年来，李鹊乡政府在改善群众生产和生活方面，下大气力，在用电、走路、吃水、通讯上舍得花钱，最先建起了35千伏变电站，解决了农民用电问题，接着对全乡近25公里的生产路进行了整修，全部实行了硬化；对全乡27个村1.6万人的吃水问题，组织安装队限期实现户户用上自来水；并加大了广播线路的维护和更新，使户户农民听上上好广播；1995年又建起了通讯大楼，安装了600门程控电话，使群众不出村就能了解到各地的信息。李鹊乡实现“五通”，为振兴全乡经济打下了坚实的基础。（明义亨）

李鹊乡实现“五通”

（上接第一版） 各位代表！在充分肯定“八五”成就的同时，我们还要清醒地看到前进中的困难和问题。站在东营看东营，建市以来特别是“八五”期间我市经济和社会事业发展很快，但走出东营看东营，我市与先进地区的差距仍然很大，我们的优势还远远没有发挥出来，如果不加快发展，与先进地区的差距将会继续拉大。市政府认为，当前我市经济和社会发展中存在的主要困难和问题是：区域经济结构不尽合理，石油替代产业发展缓慢，尚未形成规模；农业基础还很脆弱，地方工业总量少、档次低，主导产业优势不明显，现有企业效益不够理想；建设资金紧张，人才匮乏，劳动者素质亟待提高；建立社会主义市场经济体制过程中的一些深层次问题和矛盾还没有解决；社会治安中的一些隐患依然存在，重大刑事案件时有发生，人民群众仍然缺乏安全感。从政府工作来看，组织和驾驭市场经济的能力亟待提高；有些部门服务观念淡薄，工作效率不高；惩治腐败、廉政建设的任务仍然十分艰巨。这些问题必须引起各级的高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

二、“九五”和到2010年经济发展的目标和重点

各位代表，党的十四届五中全会通过的《建议》，规划了今后15年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是指导我们行动的纲领。省委六届五次全会原则通过的省“九五”计划及2010年远景目标纲要（草案）对黄河三角洲开发作出了总体规划要求，为我们加快发展提供了新的机遇。分析当前形势，预测未来走势，今后15年将是加快实施黄河三角洲开发跨世纪工程至关重要的时期，我们必须抓住机遇，用好机遇，加快发展，努力开创跨世纪的新局面。为此，我市《纲要（草案）》初步确定，“九五”和到2010年经济发展的指导思想和奋斗目标：以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的十四届五中全会精神为指针，解放思想，总结经验，抢抓机遇，始终坚持经济建设这个中心，进一步启动改革开放两大动力，着力做好活两个根本性转变、用地结合、重点突破三篇文章，推动区域经济持续快速健康发展，到本世纪末人均国内生产总值实现第三个翻番，人民生活达到小康水平，实现黄河三角洲开发建设的第二步战略目标。在此基础上，再经过10年的努力奋斗，到2010年，建成山东重要的能源、化工和农牧渔业基地，培植起现代化的产业结构体系，基本实现黄河三角洲开发跨世纪工程的战略目标，形成现代化、外向型的新经济区，把东营市建成森林怀抱中的组团式石油港口城市。

主要计划指标初步确定为：

国内生产总值，按1995年价格计算，“九五”期间年均增长7％，2000年达到301亿元，其中地方达到166亿元，年均增长15％；到2010年达到780亿元，年均增长10％，其中地方达到645亿元，年均增长14％。“九五”期间，工农业总产值年均增长10％，2000年达到269亿元，其中地方达到185亿元，年均增长17％。三次产业结构比例“九五”末调整为10．6 76．1 13．3。出口创汇年均增长35％，2000年达到7200万美元。社会消费品零售总额年均增长20％，2000年达到90亿元。地方财政收入年均增长15％，2000年达到11亿元；各项存款余额年均增长25％，2000年达到335亿元；各项贷款余额年均增长16％，2000年达到171亿元。“九五”期间地方全社会固定资产投资总额193亿元。社会劳动生产率年均提高8％。城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入分别达到10000元和3800元。“九五”期间年均人口自然增长率为9‰，2001—2010年控制在6‰。

“九五”期间经济发展的重点是：

（一）加大农业综合开发力度，推进产业化进程，加快建设农牧渔业基地。坚定不移地把农业放在整个经济工作的首位。抓住国家拟在黄河三角洲建设粮棉基地的有利机遇，推动农业综合开发向广度和深度进军。保持粮棉生产的稳定增长，“九五”期间计划新开发荒碱地42万亩，改造中低产田70万亩，加上原有的生产能力，力争到2000年全市粮棉总产量分别达到115万吨和4万吨。大力发展畜牧业生产，走专业化、集约化饲养和饲养结构多元化的路子，建设一批重要的畜牧业基地，到2000年肉蛋奶总量达到28万吨。围绕建设“海上东营”，积极发展海洋捕捞、海水养殖业，加快渔渔村建设，到2000年水产品总量达到18万吨。按照“因地制宜，适地适树”的原则，着力营造木材林、经济林，搞好路域水绿化、农田林网和粮林间作，绿化东营大地，改善生态环境，力争到2000年森林覆盖率达到15％。积极推进农业产业化，大力发展“双高一优”农业，面向国内外市场需要，调整优化内部结构，重点发展粮棉、畜牧、水产、蔬菜、果品、芦笋等主导产业，切实搞好农副 products 深加工，建设一批农副产品龙头企业，提高产品档次，形成种养加一条龙、农工贸一体化经营格局，争取到2000年主要农副产品人均占有量跃居全省前列。积极发展农村二、三产业和庭院经济，广开增收渠道，力争使农民收入逐年有大的提高。认真贯彻落实中央关于加快农业发展的政策措施，建立健全投入机制，不断改善农业生产条件，增强发展后劲。继续把乡镇企业作为农村经济发展的战略重点，通过改造存量、优化增量、深化改革、政策引导和强化扶持等措施，不断提高乡镇企业的整体素质和规模档次，并推动其向集团化发展，使之成为振兴农村经济的重要支柱，带动农民奔小康。力争到2000年，乡镇企业总产值达到245亿元，比1995年增长1．5倍。

（二）实施“工业强市”战略，加快培植主导产业，努力壮大工业整体实力。针对我市工业现状，“九五”期间要坚定不移地实施“工业强市”战略，坚持内涵外延并举，增量增效并重，调整优化结构，大力发展石油、石油化工、盐化工、机电、轻纺、建筑建材等重点产业。继续强化能源基地建设，努力保持石油工业增值稳产，不失时机地大力开发替代产业。坚持走“油头化尾”综合利用的路子，努力扩大原油加工能力，加快垦利、广饶、利津、东营区和胜利稠油厂的石化项目建设，促使顺酐、1—4丁二醇等项目早日建成投产。根据省里的规划，积极争取国家批准在东营建设大型炼油、乙烯和化肥生产项目。“九五”期间，争取建设东营500万吨稠油炼油厂和30万吨合成氨，后10年争取建设45—60万吨乙烯工程。支持精细化工园建设，以加硫盐、离子膜烧碱项目为骨干，加快发展盐化工。围绕服务油田和开拓国内外市场，大力开发高、精、尖的机电产品。加快轻工、纺织业的结构调整和优化，不断提高加工深度和产品档次，重点抓好中密度纤维板厂的经营管理和配套项目建设，改造扩建棉纺和纸业集团公司。扩大建材生产能力，着力抓好PVC管材、沥青膜等重点项目和骨干产业，开发新型建筑材料。加快建筑业发展，提高技术装备水平和规划设计水平，“九五”期间建筑业增加值占国民生产总值的比重提高到10％。发展企业集团，提高规模经营水平，努力培植一批年产值过5亿、超10亿的企业集团，形成工业发展的群体优势。抓好技术进步，加大现有企业的技改力度，“九五”期间全市技改投资在固定资产投资中的比重达到30％以上。实施“名牌战略”，大力开发名优产品，更好地参与国内外市场竞争。把引进先进管理经验同开展创造性的管理活动结合起来，切实提高企业管理水平和经济效益。通过全面实施“工业强市”战略，尽快形成带动区域经济发展的主导产业体系，加快我市工业化进程。

（三）完善市场体系，搞活商品流通，大力发展第三产业。第三产业的繁荣兴旺是经济现代化的重要标志。“九五”期间，充分利用现有设施，继续培育完善商品市场体系，重点建设物资交易中心、水产品批发市场、农产品批

关于《东营市国民经济和社会发

展第九个五年计划及2010年远景目标纲要（草案）》的报告

发市场和区域性工业专业市场，搞好城市大中型商业设施的配套完善，在全市形成布局合理、规模适度、功能完备的商品市场网络。充分发挥国合商业主渠道的作用，培育农工商、产供销一体化的大型商贸集团。建立健全粮棉等重要商品储备制度和风险基金，增强政府对市场的宏观调控能力。积极发展多种形式的商业、饮食服务业，满足城乡人民生活需要。发展金融、土地、房产、技术、劳务、信息、咨询等生产要素市场，充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。发展律师、公证、仲裁、会计、审计、社会保险等服务业和社会中介组织，更好地为发展市场经济服务。开发利用旅游资源，促进旅游业发展。继续采取有力措施，支持引导个体私营经济加快发展，努力培植更多的经济生长点。加强市场管理，规范市场秩序，控制物价上涨，打击不法经营，维护生产者和消费者的合法权益，促进社会主义市场经济的健康发展。

（四）强化基础设施建设，加快城乡一体化进程，不断增强经济发展后劲。基础产业和基础设施是经济持续发展的重要支撑点，“九五”期间要继续加强建设。水利建设要以提高整个东营地区的水资源保障能力和兴利除害为目标，农田水利基本建设与城市供水、黄河口治理等统筹规划布局，分级分专业实施，做到引蓄并重，灌排结合，水系配套，流域治理。黄灌区要集中力量确保完成南展水库一期工程，新建一批大中小型平原水库，新增蓄水能力达到2亿立方米。井灌区重点是搞好机井开发利用和淡水补源，防止海水入侵。河流治理要在搞好内河防洪除涝改河工程建设的同时，实施好黄河河口治理一期工程，继续稳定黄河现行入海流路。交通建设的目标是发展立体交通网络。公路建设要实现向高等级公路建设的战略转变。“九五”期间争取建成东红路黄河大桥至青济段高速公路，到“九五”末争取全市公路密度达到60公里／百方公里。积极配合省委实施东铁路建设，创造条件争取早日启用东营机场。规划建设东营港万吨级以上深水泊位，开辟东营海上大通道。电力建设要以胜利电厂2×35万千瓦机组和东营500千伏输变电工程建设为重点，继续配套发展完善，为全市加快发展提供充足的电力保障。加快邮电通信事业发展，增强综合通信能力，努力建设现代化通信网，力争到2000年全市所有乡镇和经济发达村电话进入国际国内直拨。

城市是经济社会发展的主要载体。“九五”期间，城市建设要以编制实施新一轮总体建设规划为重点，加速中心城区的集聚和城市组团的发育，加快城市建设步伐，逐步形成以中心城、县城、建制镇（工矿区）三个层次为主体的具有东营特色的城市组群。市政公用设施建设重点放在自来水管、污水处理工程、管道煤气、公共交通等方面，同时加快住宅和文化娱乐设施建设，争创国家级卫生城市，不断提高和完善城市功能。城市建设要走人民城市人民建的路子，充分发挥政府、企业、社会各方面的积极性，努力实现城市建设主体多元化和管埋科学化的下功夫搞好城区园林绿化，力争到本世纪末，中心城区达到省级园林城市标准，初步展现出“森林怀抱中的组团式石油港口城市”的风采。加快小城镇建设和发展，并与乡镇企业和农业产业化结合起来，促进农村城市化和城乡一体化。

（五）多渠道筹集建设资金，努力培植财源，为经济发展提供财力保障。建设资金不足是制约我市今后发展的一个突出矛盾，必须千方百计加以解决。首先，在科学论证的基础上筛选一批规模大、效益好、符合国家产业政策和地区实际、有发展前途的重点建设项目，力争列入国家和省的计划盘子，以争取更多的信贷规模。其次，全面推行建设项目法人责任制和建设项目股份制，发掘我市闲散资金潜力，组建多种形式的共同投资基金，调动社会各界各方面投资建设的积极性，充分发挥投资资金的投资效益。第三，努力改善投资环境，拓宽利用外资渠道，鼓励外商在竞争性领域直接投资，参与基础性项目建设，力争在利用外资的领域和数量上实现新的突破。第四，引导和帮助企业通过改革、改组、改造和强化管理，开拓市场，盘活存量资产，加快资金周转，提高使用效益。此外，省里已将建立黄河三角洲开发基金列入“九五”计划，我们要抓住有利时机，争取尽早建立，同时努力争取国家政策性银行在我市设立分支机构，组建黄河三角洲开发银行、东营交通银行及其它非银行金融机构，大力发展城市和农村信用社，多渠道为大规模开发建设筹集资金。要更好地加强地方财源建设，巩固壮大工业支柱财源，强化农业基础财源，大力培植第三产业新兴财源，大力发展以外向经济和个体私营经济为主的后续财源，强化税收征管，堵塞跑冒滴漏，努力实现财政收入的稳定增长，逐步提高财政资金使用对经济发展的支持能力。

着力做好做活的三篇文章是：

做好两个根本性转变的文章，努力提高经济整体素质。中央提出，实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变。我们要立足实际，不断加大改革力度，加快经济体制和经济增长方式的转变。以提高经济效益为中心，正确处理改革与发展、增效与增量的辩证关系，既要努力膨胀经济总量，又要促进生产要素的优化组合，大力提高经济运行质量和整体素质。通过积极推进两个转变，向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制，努力走出一条快速高效发展的路子。

做好油地结合的文章，在兴油富民和发展繁荣社区经济上实现新突破。一是在思想认识上结合。搞好油地结合，实现共同发展，符合国家的利益，符合油田的利益，符合地方的利益，符合包括油田广大干部职工在内的全市人民当前和长远的利益，是振兴东营经济和实现黄河三角洲长期繁荣的必由之路。全市人民要充分认清搞好油地结合的重大意义，牢固树立共兴共荣、共同发展的思想，奠定油地结合的思想政治基础。二是在发展目标上结合。要把油地结合的方向、思路、重点和措施统一到建设三大基地和石油港口城市这个大目标上来。地方各级政府和广大群众要一如既往地支持油田的改革和发展。油地双方要共同努力，加速发展石油替代产业，推动三大基地和石油港口城市建设。三是在资金、项目、技术、人才、社会发展等方面实现多层次全方位的结合。四是在工作制度上结合。即市和油田要建立联席会议制度，互通工作情况，交流发展经验，共商发展大计，把具体结合的目标任务落到实处。通过全面的结合，搞好共建，最大限度地发挥东营地区的优势，全力推动区域经济加快发展。

做好重点突破的文章，着力解决制约经济发展的关键问题。没有重点突破，就不能带动全面发展。各级政府、各部门要围绕“九五”经济发展的重点，紧紧抓住影响和牵动全局的工作，强化措施，集中人力、物力、财力办大事，确保重点工作目标的实现。坚持抓强带弱促中间，打

破行业和所有制界限，实行扶优限劣，优胜劣汰，鼓励有条件的地方和企业加快发展。“九五”期间突出抓强乡镇强企业强项目，带动经济不断迈上新台阶。同时，加强工作调度，切实解决好企业扭亏增盈、减轻农民负担等热点难点问题，进一步改善经济运行环境。

三、深化改革，扩大开放，为经济持续快速健康发展注入新的生机和活力

建立和完善社会主义市场经济体制是今后15年的战略任务。我们要按照中央和省里的要求，继续深化改革，扩大开放，在建立和完善新的经济体制，加速发展外向型经济上取得更大进展，进一步解放和发展社会生产力。

以建立现代企业制度为目标，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础，全面准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度基本特征，认真搞好现代企业制度的试点，积极推行股份制或股份合作制，加大改革力度，依靠工人阶级，配好领导班子，健全科学的组织和管理制度，争取到本世纪末使大多数国有大中型企业初步建立起现代企业制度，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。新建扩建企业一律按现代企业制度运作。大力发展企业集团，以资本为纽带，实现以强带弱，强强联合，优势互补，重点发展石化工业、石油机械、塑料加工、盐业及盐化工、建筑建材等企业集团，形成规模经济，充分发挥它们在国民经济中的骨干作用。国有小企业，要区别不同情况，采取股份合作制、外资嫁接、租赁、拍卖、兼并、转让、承包经营等多种形式进行改制，加快资产的流动和重组。对于城镇集体企业和乡镇企业，在界定资产来源、明晰产权关系的基础上，区别不同情况，改组为合伙企业或股份合作制企业，符合条件的依法改为有限责任公司。坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针，对不同所有制的企业一视同仁，依法征税，形成平等竞争环境。农村改革，在坚持党在农村的基本政策长期不变的前提下，重点是转变经营方式，完善社会化服务。改革和创新农业生产经营方式，推行适度规模经营，大力实施“111”、“155”工程，即这两项工程每项培植家庭农场1万个，每个家庭农场经营土地分别达到100亩、50亩，年总收入分别达到10万元和5万元，努力提高农业生产的集约化水平。积极推行股份制农业开发，采取租佃、入股等方式发展集约经营，提高农业劳动生产率，促进土地使用权的合理流动和劳动力的转移。建立和完善农村合作基金会，多元化加大农业投入。以技术推广、信息咨询、生产加工、流通服务为重点，加强和完善农村社会化服务体系，逐步实现生产和市场的对接，引导广大农民更好地发展生产，走向市场，实现富裕。深化供销社改革，真正办成为农民服务的合作经济组织。加快农牧场改革，大力发展家庭农牧场和多种经营，提高规模经营水平。完善宏观调控体系，重点是建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够综合协调并实施宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。计划要合理确定和管好宏观调控目标，集中建设资金，通过实施产业政策和投资政策，促进经济结构优化。完善财税体制，改革税收征管方式，合理划分各级政府的事权、财权，建立健全复式预算，不断提高建设性资金比重。稳步推进专业银行向商业银行的转变，拓展融资市场，提高金融服务于经济建设的能力。搞好各项配套改革，重点是建立和完善产权明确的国有资产管理、监督、营运体系，确保国有资产的保值增值；完善劳动用工和分配制度，实施再就业工程，利用企业、社会和政府的力量，多渠道分流企业富余职工；完善医疗、养老、保险、住房等制度，加快建立健全多层次的社会保障体系，为改革创造良好条件。

扩大对外开放，努力提高对外开放的整体水平，对外贸易要坚持以质取胜和市场多元化战略，调整优化出口商品结构，加快出口商品基地建设和，积极发展自营出口企业和集团，推动外贸企业向实业化、集团化、国际化发展。大力发展“三来一补”加工贸易，积极争取设立保税区 and 加工贸易区，扩大对外开放程度和出口创汇能力。加大对外招商力度，坚持以商招商和让利在前、得利在后的原则，制订优惠政策，更加积极有效地利用外资。引进外资的重点要放在吸引国外的大财团、大财团、兴办大项目、基础产业和高新技术项目上，鼓励外资投向农业综合开发、能源、基础设施、石油化工、盐化工及轻纺机电项目，改善利用外资的质量。积极争取外国政府贷款和国际无偿援助，抓好联合国开发计划署“支持黄河三角洲持续发展”项目的实施。以提高效益为前提，切实加强三资企业管理，提高外资到位率、开业投产率、资金利税率和出口创汇率，确保办一个、成一个、带一片。力争到“九五”末，三资企业发展到500家，累计利用外资达到3亿美元。进一步办好东营开放开发综合试验区，理顺管理体制，完善开发机制，吸引更多的项目，尽快形成规模，发挥好对外开放的示范、窗口作用。东营港已经国务院批准为对外国籍船舶开放口岸，我们要加快海关、边检、边检、港监、动植物检、卫检等联检机构建设，争取港口早日配套完善并通过验收后正式对外开放。进一步完善涉外服务体系，提高服务水平和质量。不断改善外商投资环境，依法保护中外投资者和职工的正当权益，不断增强对外开放的吸引力，推动对外开放在更高的层次上健康发展。

四、实施“科教兴市”战略，加强精神文明建设，促进社会全面进步

坚持经济和社会协调发展，实现物质文明和精神文明共同进步，是必须长期坚持的基本方针，《纲要（草案）》对此作了全面安排。

大力发展科技教育事业，为加快经济发展提供人才和智力保证。继续实施“科教兴市”战略，切实把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。科技工作要更好地面向经济建设主战场，实现与经济的紧密结合，加快科技成果转化向现实生产力的转化，使科技进步对整个经济增长的贡献率显著提高。大力推广先进适用的农业技术，认真搞好优良品种的繁育推广，组织好重要农业技术的科技攻关。“九五”期间推广100项重点农业科技成果，提高农业整体科技水平。继续把实施“星火计划”作为加快乡镇企业技术创新和改造步伐的战略措施，努力建设一批星火技术密集乡镇。工业行业要加快新产品、新工艺、新材料、新设备的研究开发和成果应用。集中力量重点培植一批技术含量高、质量过硬、市场竞争力强的名优产品。以实施“火炬计划”为龙头，大力发展高新技术产业。“九五”期间，培植20个高技术产业生产高点，40家高技术企业，20家科技型企业集团。依托石油大学创办高科技园区。深化科技体制改革，发展民营科技企业，繁荣技术贸易，保护知识产权。逐步加大科技投入，加强科技队伍建设，进一步完善县、乡、村科技推广网络，为科技事业发展打下坚实基础。

发展教育事业，提高全民素质，是加快黄河三角洲开发建设的根本大计。继续把教育放在优先发展的战略地位，认真贯彻实施《教育法》和《中国教育改革和发展纲要》，深化教育体制改革，优化教育结构，提高办学效益。强化基础教育，抓好学前教育，普及九年义务教育。以加强骨干职业学校建设为重点，广泛推行职业教育和成人教育。逐步形成中等专业学校、技工学校、职业高中（中专）、短期职业培训等多种形式的职业教育培训体系，多层次培养和引进人才，提高职工队伍整体素质。稳步发展高等教育，以市电大、联合大学为依托，争取建立东营高等专科学校。全力支持石油大学进入“211”工程。落实

政策，逐步增加对教育事业的投入。切实加强教师队伍建设，不断提高教师素质和教学质量。在全社会大力倡导尊重知识、尊重人才的风尚，奖励有突出贡献的各方面专业人才，努力改善知识分子的工作条件和生活待遇。全面发展社会事业，提高人民生活水平。实施可持续发展战略，把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置。计划生育既要抓紧又要抓好，提倡晚婚晚育，搞好优生优育。工作重心放在农村和流动人口上，严格控制人口增长，提高人口质量。依法保护并合理开发利用土地、水、油气、草原和其他自然资源，完善自然资源有偿使用制度，逐步建立资源更新补偿机制。加强灾害性天气、气候和地震监测预报，减少自然灾害损失。加强环境管理和污染整治，改善城乡环境质量。积极发展卫生保健事业，到本世纪末人人享有初级卫生保健。繁荣文艺创作，丰富人民群众的文化生活。加强文化基础设施建设，逐步改变我市文化设施落后的状况。积极推行《全民健身计划纲要》，发展竞技体育，开展群众性体育活动，增强人民体质。切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益，促进扶贫和社会福利事业的发展。

深入开展群众性的精神文明建设活动，提高全民族的思想道德水平。社会主义精神文明既是现代化建设的重要目标又是顺利推进改革开放和现代化建设的重要保证。要坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论教育人民，努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人民。广泛深入地开展爱国主义、集体主义、社会主义和热爱东营、热爱油田、热爱黄河三角洲教育，加强职业道德、社会公德和家庭伦理教育，反对一切损人利己、损公肥私、金钱至上、以权谋私的思想和行为。坚持勤俭办一切事业，形成艰苦创业光荣、奢侈浪费为耻的社会风气。广泛开展拥军优属、拥政爱民和工农兵共建活动，加强军政军民团结，搞好民兵预备役部队建设。大力弘扬社会正气，破除陈规陋习，促进社会公正、安全、文明、健康发展。

加强民主与法制建设，保障改革和经济社会发展的顺利进行。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督，认真贯彻落实人大常委会的各项决议，充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的作用，保障人民当家作主的民主权利。加强政府法制建设，建立健全科学决策、决策执行、执法责任、民主监督等程序和制度，加强执法队伍建设，保证国家法律法规的正确实施，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度，提高依法行政水平，特别是提高广大干部依法行政、依法管理的水平和能力。切实抓好“三五”普法教育，认真实施依法治市五年规划，努力提高全民法律意识和依法办事的自觉性。坚持不懈地抓好社会治安综合治理，深入开展打和城乡集中整治斗争，依法严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动。坚决扫除各种社会丑恶现象，努力净化社会环境。继续坚持油区治安重中之重的方针，全面落实各项整治防范措施，稳定油区秩序，争创全国文明油区。加强基层政权建设，发展基层民主，增强居委会和村委会的自治能力。

五、解放思想，团结实干，为圆满完成“九五”计划及2010年远景目标而奋斗

各位代表，“九五”计划和2010年远景目标经过这次人代会审议通过之后，从今年起就要付诸实施，全市人民面临着光荣而艰巨的任务。我们要脚踏实地，加倍努力，扎实工作，分步实施，不断夺取改革和建设的胜利。

以解放思想为先导，创造性地开展工作。解放思想，更新观念，是加快我市经济发展的必然要求。全市上下要强化机遇意识、进取意识、首创意识和开放意识，坚决克服小成即满、小富即安、畏难发愁、不思进取的思想，以“三个有利于”为标准，敢闻敢试，敢想敢干，敢于走前人未走过的路。要把党的路线、方针、政策与本地实际紧密结合起来，把加快发展的积极性同科学严谨的态度紧密结合起来，抓住机遇，乘势而上，真正做到能办大事，会办难事，敢办新事，一心一意办实事。

加强团结协作，形成推动全市经济发展的强大合力。团结出凝聚力，出生产力，搞好团结就是做好各方面工作，顺利实现“九五”计划和远景目标的重要保证。要以东营人民的事业为重，从加快我市发展的大局出发，努力增进全市上下、方方面面的团结，心往一处想，劲朝一处使，调动一切积极因素，为加快我市发展建功立业。各级政府领导班子和工作人员要做团结的表率。要把广大群众的积极性和创造性引导好、保护好、发挥好，形成万众一心共创黄河三角洲开发大业的合力。

转变政府职能，不断加强和改善政府工作。实现今后15年的发展目标和任务，对政府工作提出了新的更高的要求。各级政府必须不断加强自身建设，转变职能，改进作风，大力提高工作效率和水平。要加强学习，努力提高驾驭市场经济的能力。认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，学习社会主义市场经济知识和现代科学技术知识，更好地适应发展社会主义市场经济的需要。要转变职能，改进作风。搞好机构改革，推进政企分开，把政府职能转到管理、协调、监督、服务上来。深入基层，调查研究，切实为基层为群众排忧解难，形成求真务实落实的良好工作作风。实行严格的工作责任制，强化监督、考核和奖惩机制，一级抓一级，一级带一级，一级对一级负责，确保政府工作高效运转。加强廉政勤政建设，深入开展反腐败斗争，依法严惩腐败分子，坚决纠正行业不正之风。坚持全心全意为人民服务的宗旨，爱民敬业，勤奋工作，树立政府机关的良好风范。

切实做好今年的工作，为实施“九五”计划开好头，起好步。今年是实施“九五”计划的第一年，十年看五年，五年看头年，扎扎实实做好今年的工作，就可以为顺利实施“九五”计划打下一个好基础。农业突出综合开发，切实抓好粮棉生产，力争粮食产量达到93万吨，棉花产量2．6万吨。大力发展林牧副渔农业和乡镇企业，努力完成年度计划目标。大力气抓好以蓄水工程为主的水利设施建设，全市今年新增蓄水能力3000万立方米，解决农村第三批5万人吃水困难。地方工业重点抓好现有企业和新上项目，产值、利税分别比上年增长25％和16％。技术改造投资力争完成8亿元。商贸业要大加开拓市场，搞活商品流通。坚持增收节支，严格税收征管，确保实现财政收支平衡。拓展对外贸易，年内全市出口创汇2180万美元，增长35％。抓好基础设施和城市建设，确保重点工程顺利实施。在突出抓好经济工作的同时，推进科技教育和各项社会事业的发展。这次会议还要审议批准1996年全市国民经济和社会发展规划，我们要集中力量做好工作，确保年度计划任务全面完成。

各位代表！实现黄河三角洲开发跨世纪工程的宏伟蓝图，把一个繁荣昌盛的东营市带入二十一世纪，是时代赋予我们的神圣使命。全市人民要在市委的正确领导下，更加紧密地团结起来，以昂扬的斗志，满怀信心，奋发进取，开拓前进，为胜利实现“九五”计划和2010年远景目标而努力奋斗！

加强自身建设
狠抓办案质量

我市两级法院工作成绩显著

本报讯 1995年，我市两级法院紧紧围绕党和国家的工作大局，按照“加强自身建设，狠抓办案质量，勇于开拓创新，努力争创一流”的总体工作思路，全面发挥审判与服务功能，整体工作从强制运行迅速步入正常运转轨道。一年来两级法院共受理各类一、二审案件8803件，审结8769件，诉讼标的额19654.68万元；受理各类执行案件561件，执结460件，标的额1448.08万元；在审结的各类案件中，二审刑事案件比去年增长15.8%，二审民事案件增长4.1%，执行案件标的额比上年增长9%，一审经济案件结案数量比上年增长9.4%，一审行政案件收、结案数量分别比前5年的总和增长了87.1%和75.3%。

在重大恶性案件、团伙犯罪，青少年犯罪经济犯罪案件上升的情况下，两级法院将社会影响大、群众反映强烈的热点案件作为突破口，全年共审结各类一审刑事案件517件943人。中院刑庭以其出色的成绩被市委政法委授予“处理积案先进集体”荣誉称号，被省高院荣记集体二等功。与此同时，两级法院固本强基，内伸外延，坚持打防并举、标本兼治、惩教结合，深入扎实开展了社会治安综合治理，取得良好的政治效果和社会效果。中院民庭平均一天半审结一案，并且因维护妇女合法权益的工作突出，被市妇女儿童工作委员会和市人大法制委员会授予“维权工作先进集体”荣誉称号。经济审判庭抓好了改革开放进程中出现的新类型案件的审理，积极受理和大胆审理了与企业转换经营机制和金融秩序相关的案件，并将审判案件与拓宽服务相结合，形成了我市特有的服务方式。

行政审判在起步艰难的情况下，取得突破性进展，收、结案数量分别是上一年的6.82倍和8.76倍，其经验做法在全省予以推广。

面对日益繁重的审判任务，两级法院坚持一手抓审判工作，一手抓队伍建设和改革管理。各院重点突出和完善了以审判工作规范化管理为重点的执法机制和以错案责任追究为重点的内部监督机制，并全面推行审判方式改革，实现了“立审分离、审监分开、信访有序”的统管型告审工作机制。中院狠抓了严肃执法、文明执法和廉洁执法教育。一年来两级法院中有1个法院被省高院评为“严肃执法先进集体”，有9个庭、室被省高院荣记集体三等功和二等功，有17名同志被荣记个人三等功、二等功，35名同志被授予“先进工作者”、“优秀审判员、书记员”荣誉称号，有5个法庭被评为“优胜法庭”，市中院机关团委被评为“市级红旗团委”。

（王智海）

垦利县——

抓点树标 推动精神文明建设

垦利讯 近年来，垦利县积极发现典型、培养典型、宣传和推广先进典型，发挥他们的示范、引路和带头作用，促进了全县精神文明建设的进展。

在农村，垦利县领导多次深入基层搞调研，抓了西宋乡十八户村这个点。十八户村从1990年开始，开展“十星级文明户”活动，根据国家的法律法规和政策，结合村里的实际情况，总结为十项内容，每一项内容为一星，村支部、村委会统一制作星级牌，农户在哪个方面做得好，就在星级牌上贴上相应的红星予以鼓励。垦利县把这项活动在全县推广，并把它作为农村精神文明建设的突破口，促进了农村精神文明建设，全县涌现出农村十星级文明户1.8万个。

在企业，垦利县开展了县属企业学炼油厂、乡镇企业学胜坨镇活动。垦利县炼油厂发挥企业思想政治工作优势，调动职工的积极性，加强企业管理，跨行业经营，向技改要效益，使该厂发展成为年处理原油40万吨，集石油化工、精细化工、酒类、建材、热电等行业的综合性企业集团。胜坨镇实施能人战略，星火计划，积极发展乡镇企业，走在全市前列，通过召开现场会，参观学习，干部交流，使全县学有榜样，赶有目标，推动了全县工业和乡镇企业的发展。

在窗口行业，垦利县树立了县交警大队、保险公司等典型，宣传和推广了他们开展优质服务的经验和做法，结合学济南交警、学济南工行，加强职业道德教育，形成“比、学、赶、帮、超”的良好局面，把行业优质服务竞赛活动引向深入。目前已有19个系统，300多个单位，近万名干部职工参加这一竞赛。

在先进人物方面，垦利县推出了优秀共产党员段德娥，做出突出贡献的企业家王克文、王秀华、巴洪斌等行先进典型，号召全县广大干部群众向他们学习，激发了全县人民艰苦奋斗、爱岗敬业、无私奉献的热情。

（曹景华）

声 明

我公司因业务需要，特聘请东营市黄河口律师事务所欧阳蜀征律师担任本公司常年法律顾问。今后，凡有关涉及本公司的法律事务，均委托法律顾问处理。

律师电话：（0546）8336920 公司电话：8331676

东营市市政工程公司
法定代表人 张继业

一九九六年二月一日

齐王酒厂向全市人民问好

齐王酒，由四川名酒，采用四川酿酒工艺，结合当地传统工艺，以优质高粱、小麦为原料，精心酿制而成。经山东第一轻工食品研究所名师认证，生产38°、42°、50°、53°、55°、58°、60°、65°、70°、75°、80°、85°、90°、95°、100°、105°、110°、115°、120°、125°、130°、135°、140°、145°、150°、155°、160°、165°、170°、175°、180°、185°、190°、195°、200°、205°、210°、215°、220°、225°、230°、235°、240°、245°、250°、255°、260°、265°、270°、275°、280°、285°、290°、295°、300°、305°、310°、315°、320°、325°、330°、335°、340°、345°、350°、355°、360°、365°、370°、375°、380°、385°、390°、395°、400°、405°、410°、415°、420°、425°、430°、435°、440°、445°、450°、455°、460°、465°、470°、475°、480°、485°、490°、495°、500°、505°、510°、515°、520°、525°、530°、535°、540°、545°、550°、555°、560°、565°、570°、575°、580°、585°、590°、595°、600°、605°、610°、615°、620°、625°、630°、635°、640°、645°、650°、655°、660°、665°、670°、675°、680°、685°、690°、695°、700°、705°、710°、715°、720°、725°、730°、735°、740°、745°、750°、755°、760°、765°、770°、775°、780°、785°、790°、795°、800°、805°、810°、815°、820°、825°、830°、835°、840°、845°、850°、855°、860°、865°、870°、875°、880°、885°、890°、895°、900°、905°、910°、915°、920°、925°、930°、935°、940°、945°、950°、955°、960°、965°、970°、975°、980°、985°、990°、995°、1000°、1005°、1010°、1015°、1020°、1025°、1030°、1035°、1040°、1045°、1050°、1055°、1060°、1065°、1070°、1075°、1080°、1085°、1090°、1095°、1100°、1105°、1110°、1115°、1120°、1125°、1130°、1135°、1140°、1145°、1150°、1155°、1160°、1165°、1170°、1175°、1180°、1185°、1190°、1195°、1200°、1205°、1210°、1215°、1220°、1225°、1230°、1235°、1240°、1245°、1250°、1255°、1260°、1265°、1270°、1275°、1280°、1285°、1290°、1295°、1300°、1305°、1310°、1315°、1320°、1325°、1330°、1335°、1340°、1345°、1350°、1355°、1360°、1365°、1370°、1375°、1380°、1385°、1390°、1395°、1400°、1405°、1410°、1415°、1420°、1425°、1430°、1435°、1440°、1445°、1450°、1455°、1460°、1465°、1470°、1475°、1480°、1485°、1490°、1495°、1500°、1505°、1510°、1515°、1520°、1525°、1530°、1535°、1540°、1545°、1550°、1555°、1560°、1565°、1570°、1575°、1580°、1585°、1590°、1595°、1600°、1605°、1610°、1615°、1620°、1625°、1630°、1635°、1640°、1645°、1650°、1655°、1660°、1665°、1670°、1675°、1680°、1685°、1690°、1695°、1700°、1705°、1710°、1715°、1720°、1725°、1730°、1735°、1740°、1745°、1750°、1755°、1760°、1765°、1770°、1775°、1780°、1785°、1790°、1795°、1800°、1805°、1810°、1815°、1820°、1825°、1830°、1835°、1840°、1845°、1850°、1855°、1860°、1865°、1870°、1875°、1880°、1885°、1890°、1895°、1900°、1905°、1910°、1915°、1920°、1925°、1930°、1935°、1940°、1945°、1950°、1955°、1960°、1965°、1970°、1975°、1980°、1985°、1990°、1995°、2000°、2005°、2010°、2015°、2020°、2025°、2030°、2035°、2040°、2045°、2050°、2055°、2060°、2065°、2070°、2075°、2080°、2085°、2090°、2095°、2100°、2105°、2110°、2115°、2120°、2125°、2130°、2135°、2140°、2145°、2150°、2155°、2160°、2165°、2170°、2175°、2180°、2185°、2190°、2195°、2200°、2205°、2210°、2215°、2220°、2225°、2230°、2235°、2240°、2245°、2250°、2255°、2260°、2265°、2270°、2275°、2280°、2285°、2290°、2295°、2300°、2305°、2310°、2315°、2320°、2325°、2330°、2335°、2340°、2345°、2350°、2355°、2360°、2365°、2370°、2375°、2380°、2385°、2390°、2395°、2400°、2405°、2410°、2415°、2420°、2425°、2430°、2435°、2440°、2445°、2450°、2455°、2460°、2465°、2470°、2475°、2480°、2485°、2490°、2495°、2500°、2505°、2510°、2515°、2520°、2525°、2530°、2535°、2540°、2545°、2550°、2555°、2560°、2565°、2570°、2575°、2580°、2585°、2590°、2595°、2600°、2605°、2610°、2615°、2620°、2625°、2630°、2635°、2640°、2645°、2650°、2655°、2660°、2665°、2670°、2675°、2680°、2685°、2690°、2695°、2700°、2705°、2710°、2715°、2720°、2725°、2730°、2735°、2740°、2745°、2750°、2755°、2760°、2765°、2770°、2775°、2780°、2785°、2790°、2795°、2800°、2805°、2810°、2815°、2820°、2825°、2830°、2835°、2840°、2845°、2850°、2855°、2860°、2865°、2870°、2875°、2880°、2885°、2890°、2895°、2900°、2905°、2910°、2915°、2920°、2925°、2930°、2935°、2940°、2945°、2950°、2955°、2960°、2965°、2970°、2975°、2980°、2985°、2990°、2995°、3000°、3005°、3010°、3015°、3020°、3025°、3030°、3035°、3040°、3045°、3050°、3055°、3060°、3065°、3070°、3075°、3080°、3085°、3090°、3095°、3100°、3105°、3110°、3115°、3120°、3125°、3130°、3135°、3140°、3145°、3150°、3155°、3160°、3165°、3170°、3175°、3180°、3185°、3190°、3195°、3200°、3205°、3210°、3215°、3220°、3225°、3230°、3235°、3240°、3245°、3250°、3255°、3260°、3265°、3270°、3275°、3280°、3285°、3290°、3295°、3300°、3305°、3310°、3315°、3320°、3325°、3330°、3335°、3340°、3345°、3350°、3355°、3360°、3365°、3370°、3375°、3380°、3385°、3390°、3395°、3400°、3405°、3410°、3415°、3420°、3425°、3430°、3435°、3440°、3445°、3450°、3455°、3460°、3465°、3470°、3475°、3480°、3485°、3490°、3495°、3500°、3505°、3510°、3515°、3520°、3525°、3530°、3535°、3540°、3545°、3550°、3555°、3560°、3565°、3570°、3575°、3580°、3585°、3590°、3595°、3600°、3605°、3610°、3615°、3620°、3625°、3630°、3635°、3640°、3645°、3650°、3655°、3660°、3665°、3670°、3675°、3680°、3685°、3690°、3695°、3700°、3705°、3710°、3715°、3720°、3725°、3730°、3735°、3740°、3745°、3750°、3755°、3760°、3765°、3770°、3775°、3780°、3785°、3790°、3795°、3800°、3805°、3810°、3815°、3820°、3825°、3830°、3835°、3840°、3845°、3850°、3855°、3860°、3865°、3870°、3875°、3880°、3885°、3890°、3895°、3900°、3905°、3910°、3915°、3920°、3925°、3930°、3935°、3940°、3945°、3950°、3955°、3960°、3965°、3970°、3975°、3980°、3985°、3990°、3995°、4000°、4005°、4010°、4015°、4020°、4025°、4030°、4035°、4040°、4045°、4050°、4055°、4060°、4065°、4070°、4075°、4080°、4085°、4090°、4095°、4100°、4105°、4110°、4115°、4120°、4125°、4130°、4135°、4140°、4145°、4150°、4155°、4160°、4165°、4170°、4175°、4180°、4185°、4190°、4195°、4200°、4205°、4210°、4215°、4220°、4225°、4230°、4235°、4240°、4245°、4250°、4255°、4260°、4265°、4270°、4275°、4280°、4285°、4290°、4295°、4300°、4305°、4310°、4315°、4320°、4325°、4330°、4335°、4340°、4345°、4350°、4355°、4360°、4365°、4370°、4375°、4380°、4385°、4390°、4395°、4400°、4405°、4410°、4415°、4420°、4425°、4430°、4435°、4440°、4445°、4450°、4455°、4460°、4465°、4470°、4475°、4480°、4485°、4490°、4495°、4500°、4505°、4510°、4515°、4520°、4525°、4530°、4535°、4540°、4545°、4550°、4555°、4560°、4565°、4570°、4575°、4580°、4585°、4590°、4595°、4600°、4605°、4610°、4615°、4620°、4625°、4630°、4635°、4640°、4645°、4650°、4655°、4660°、4665°、4670°、4675°、4680°、4685°、4690°、4695°、4700°、4705°、4710°、4715°、4720°、4725°、4730°、4735°、4740°、4745°、4750°、4755°、4760°、4765°、4770°、4775°、4780°、4785°、4790°、4795°、4800°、4805°、4810°、4815°、4820°、4825°、4830°、4835°、4840°、4845°、4850°、4855°、4860°、4865°、4870°、4875°、4880°、4885°、4890°、4895°、4900°、4905°、4910°、4915°、4920°、4925°、4930°、4935°、4940°、4945°、4950°、4955°、4960°、4965°、4970°、4975°、4980°、4985°、4990°、4995°、5000°、5005°、5010°、5015°、5020°、5025°、5030°、5035°、5040°、5045°、5050°、5055°、5060°、5065°、5070°、5075°、5080°、5085°、5090°、5095°、5100°、5105°、5110°、5115°、5120°、5125°、5130°、5135°、5140°、5145°、5150°、5155°、5160°、5165°、5170°、5175°、5180°、5185°、5190°、5195°、5200°、5205°、5210°、5215°、5220°、5225°、5230°、5235°、5240°、5245°、5250°、5255°、5260°、5265°、5270°、5275°、5280°、5285°、5290°、5295°、5300°、5305°、5310°、5315°、5320°、5325°、5330°、5335°、5340°、5345°、5350°、5355°、5360°、5365°、5370°、5375°、5380°、5385°、5390°、5395°、5400°、5405°、5410°、5415°、5420°、5425°、5430°、5435°、5440°、5445°、5450°、5455°、5460°、5465°、5470°、5475°、5480°、5485°、5490°、5495°、5500°、5505°、5510°、5515°、5520°、5525°、5530°、5535°、5540°、5545°、5550°、5555°、5560°、5565°、5570°、5575°、5580°、5585°、5590°、5595°、5600°、5605°、5610°、5615°、5620°、5625°、5630°、5635°、5640°、5645°、5650°、5655°、5660°、5665°、5670°、5675°、5680°、5685°、5690°、5695°、5700°、5705°、5710°、5715°、5720°、5725°、5730°、5735°、5740°、5745°、5750°、5755°、5760°、5765°、5770°、5775°、5780°、5785°、5790°、5795°、5800°、5805°、5810°、5815°、5820°、5825°、5830°、5835°、5840°、5845°、5850°、5855°、5860°、5865°、5870°、5875°、5880°、5885°、5890°、5895°、5900°、5905°、5910°、5915°、5920°、5925°、5930°、5935°、5940°、5945°、5950°、5955°、5960°、5965°、5970°、5975°、5980°、5985°、5990°、5995°、6000°、6005°、6010°、6015°、6020°、6025°、6030°、6035°、6040°、6045°、6050°、6055°、6060°、6065°、6070°、6075°、6080°、6085°、6090°、6095°、6100°、6105°、6110°、6115°、6120°、6125°、6130°、6135°、6140°、6145°、6150°、6155°、6160°、6165°、6170°、6175°、6180°、6185°、6190°、6195°、6200°、6205°、6210°、6215°、6220°、6225°、6230°、6235°、6240°、6245°、6250°、6255°、6260°、6265°、6270°、6275°、6280°、6285°、6290°、6295°、6300°、6305°、6310°、6315°、6320°、6325°、6330°、6335°、6340°、6345°、6350°、6355°、6360°、6365°、6370°、6375°、6380°、6385°、6390°、6395°、6400°、6405°、6410°、6415°、6420°、6425°、6430°、6435°、6440°、6445°、6450°、6455°、6460°、6465°、6470°、6475°、6480°、6485°、6490°、6495°、6500°、6505°、6510°、6515°、6520°、6525°、6530°、6535°、6540°、6545°、6550°、6555°、6560°、6565°、6570°、6575°、6580°、6585°、6590°、6595°、6600°、6605°、6610°、6615°、6620°、6625°、6630°、6635°、6640°、6645°、6650°、6655°、6660°、6665°、6670°、6675°、6680°、6685°、6690°、6695°、6700°、6705°、6710°、6715°、6720°、6725°、6730°、6735°、6740°、6745°、6750°、6755°、6760°、6765°、6770°、6775°、6780°、6785°、6790°、6795°、6800°、6805°、6810°、6815°、6820°、6825°、6830°、6835°、6840°、6845°、6850°、6855°、6860°、6865°、6870°、6875°、6880°、6885°、6890°、6895°、6900°、6905°、6910°、6915°、6920°、6925°、6930°、6935°、6940°、6945°、6950°、6955°、6960°、6965°、6970°、6975°、6980°、6985°、6990°、6995°、7000°、7005°、7010°、7015°、7020°、7025°、7030°、7035°、7040°、7045°、7050°、7055°、7060°、7065°、7070°、7075°、7080°、7085°、7090°、7095°、7100°、7105°、7110°、7115°、7120°、7125°、7130°、7135°、7140°、7145°、7150°、7155°、7160°、7165°、7170°、7175°、7180°、7185°、7190°、7195°、7200°、7205°、7210°、7215°、7220°、7225°、7230°、7235°、7240°、7245°、7250°、7255°、7260°、7265°、7270°、7275°、7280°、7285°、7290°、7295°、7300°、7305°、7310°、7315°、7320°、7325°、7330°、7335°、7340°、7345°、7350°、7355°、7360°、7365°、7370°、7375°、7380°、7385°、7390°、7395°、7400°、7405°、7410°、7415°、7420°、7425°、7430°、7435°、7440°、7445°、7450°、7455°、7460°、7465°、7470°、7475°、7480°、7485°、7490°、7495°、7500°、7505°、7510°、7515°、7520°、7525°、7530°、7535°、7540°、7545°、7550°、7555°、7560°、7565°、7570°、7575°、7580°、7585°、7590°、7595°、7600°、7605°、7610°、7615°、7620°、7625°、7630°、7635°、7640°、7645°、7650°、7655°、7660°、7665°、7670°、7675°、7680°、7685°、7690°、7695°、7700°、7705°、7710°、7715°、7720°、7725°、7730°、7735°、7740°、7745°、7750°、7755°、7760°、7765°、7770°、7775°、7780°、7785°、7790°、7795°、7800°、7805°、7810°、7815°、7820°、7825°、7830°、7835°、7840°、7845°、7850°、7855°、7860°、7865°、7870°、7875°、7880°、7885°、7890°、7895°、7900°、7905°、7910°、7915°、7920°、7925°、7930°、7935°、7940°、7945°、7950°、7955°、7960°、7965°、7970°、7975°、7980°、7985°、7990°、7995°、8000°、8005°、8010°、8015°、8020°、8025°、8030°、8035°、8040°、8045°、8050°、8055°、8060°、8065°、8070°、8075°、8080°、8085°、8090°、8095°、8100°、8105°、8110°、8115°、8120°、8125°、8130°、8135°、8140°、8145°、8150°、8155°、8160°、8165°、8170°、8175°、8180°、8185°、8190°、8195°、8200°、8205°、8210°、8215°、8220°、8225°、8230°、8235°、8240°、8245°、8250°、8255°、8260°、8265°、8270°、8275°、8280°、8285°、8290°、8295°、8300°、8305°、8310°、8315°、8320°、8325°、8330°、8335°、8340°、8345°、8350°、8355°、8360°、8365°、8370°、8375°、8380°、8385°、8390°、8395°、8400°、8405°、8410°、8415°、8420°、8425°、8430°、8435°、8440°、8445°、8450°、8455°、8460°、8465°、8470°、8475°、8480°、8485°、8490°、8495°、8500°、8505°、8510°、8515°、8520°、8525°、8530°、8535°、8540°、8545°、8550°、8555°、8560°、8565°、8570°、8575°、8580°、8585°、8590°、8595°、8600°、8605°、8610°、8615°、8620°、8625°、8630°、8635°、8640°、8645°、8650°、8655°、8660°、8665°、8670°、8675°、8680°、8685°、8690°、8695°、8700°、8705°、8710°、8715°、8720°、8725°、8730°、8735°、8740°、8745°、8750°、8755°、8760°、8765°、8770°、8775°、8780°、8785°、8790°、8795°、8800°、8805°、8810°、8815°、8820°、8825°、8830°、8835°、8840°、8845°、8850°、8855°、8860°、8865°、8870°、8875°、8880°、8885°、8890°、8895°、8900°、8905°、8910°、8915°、8920°、8925°、8930°、8935°、8940°、8945°、8950°、8955°、8960°、8965°、8970°、8975°、8980°、8985°、8990°、89

序言：由凤凰说起

凤凰，一种吉祥鸟。世代生活在滔滔黄河以北、茫茫渤海以南的一个并不十分出名的的小县的人们，出于一种美好的愿望，相传久远甚至确信无疑这种神鸟曾经栖息于此，因而他们也便神情若若地把他们并不十分美丽的县城称作十分美丽的凤凰城。民间有言，凤凰无宝处不落。这块凤凰落过的土地自古就富有渔盐之利，曾几何时，大清河尾的铁门关码头逐渐发展为我国北方的一个重要商埠。南来北往的商船画舫与岸上连绵数里的货栈勾栏相互交织出一派繁华景象。但是，一条大河威风凛凛地来了，它吃掉了大清河，吃掉了那穿梭般的船队，也吃掉了那个著名的古渡。海在日复一日地退却，大河威风不减，而这块土地却成了穷乡僻壤。昨日辉煌已成旧梦，凤凰也只能存在于古老的传说中。

提起穷，除去那个极不正常的年代，肯定没有一个人会引以为自豪。事实上，一个开明的政府最终不会回避什么。从建国之初，时至今日，我们的政府在农村工作中进行过无数次的尝试，名称各异的农村工作队应运而生。但也许只有到了最近几年，我们才真正地关注起那些早应关注的一次被我们在频繁的运动中不经意地回避了的问题。且不说天涯地之隅，只说在我们有限的视野之内，就还有不少贫困的乡村和众多做梦都想脱贫致富的饱受饥寒的父老乡亲。向他们也伸出援助的手，扶植引导他们走上富裕之路，这再也不是一种设想，而是一种行动。遥远的凤凰的鸣声又依稀响在了他们的耳边。为呼应这激动人心的凤鸣声，利津大地的一草一木都显示着新的生机和希望。十多个贫困村的沧桑巨变，凝聚着一大批由市里来的包村干部所付出的辛劳和智慧，同时也印证了他们每一个人的高尚品格。

第一节 莒上人家

在旷野深处，你会觉得自己正接近着一种在喧哗的都市生活中久违的东西。天高地阔，一切都是那样的古朴，特别是在冬天，苍老的黄土，干枯的野草，还有那些长不大的树，一切都让人觉得时光已倒流了几百年。但是，蓦然有一些低矮的泥巴屋在旷野尽头静静地出现了。它们杂乱无章地散布在一起，这就是一个村落。村子里的人生老病死，绵绵不息。它几乎不能够提醒你现在是哪一个世纪，只有你走近它，从那些墙上的标语、村头木杆顶上的大喇叭和那些在土堆边玩耍的孩童所穿的廉价的化纤服装上才能看出，我们的时代是一个什么样的时代，导弹、飞机、商品经济、电气化已不是一些新名词。

来自东营市农牧局的几名包村干部在公元一九九四年冬天的某一日所看到的东洋江村就是这个样子。但是他们所走访的每一个人都笑着说：“穿新衣，吃白面，这样的好生活以往哪见过？”淳朴的感情溢于言表。东洋江人辈辈都很知足。这个村的地全是盐碱地，含盐量多数在3‰—5‰之间。一个人均摊五百多地，一年到头也能打下一少粮食，而且他们还听说乡里要在附近办工厂，乡里还要把黄河水引到村里来，乡里还要修一条平展展的柏油路。这些美妙的前景在他们内心扎下了根，怪不得他们一笑就笑得如此灿烂。但他们更多的时候是喜欢沉默的，包村干部所受到的最高的礼遇就是他们的明亮的笑容。这些笑容足以让每个心地善良的外来人感动。正因为受了这种感动，市农牧局的三名年轻人才在同乡亲们和畜同吃坑塘里的经年雨水时连眉头都没有皱一下。

从利津县城向南走，离开公路干线就进入了原野。窄窄的小道向前延伸着。如果你是第一次来这里，又没有向导，你肯定会糊涂自己要到哪里去。南宋村就藏在黄河大堤下，一位近七十岁的孤盲老人赵长吉就生活在这里。市财政局的包村干部们走进这位老人阴暗冰冷的小屋时，简直不敢相信自己的眼睛所看到的。老人患病躺在土炕上，就象一堆破旧的衣服。如果他不动，你就看不出在那又脏又旧的破棉被下面会有一个人。屋内空空荡荡，徒有四壁，一张落满灰尘的塑料布吊在屋顶下，这肯定是夏天为防漏雨的。再看他使的那口锅，早就破洞连片，盛不住水了。后来，包村干部倪文华同志对人说，在他头一次看到赵长吉老人时，他相信自己的感情是脆弱的。当时与他同去的另外两名包村干部心里也忍不住一阵酸楚，差点掉下泪来。他们将自己的棉被捐给老人，可是老人却说，他现在用的那条就挺好，他是准备死在里面的。老人摸索着炕上的新被子，他真觉得自己盖有点可惜。

分布在利津县十一个乡镇的十八个工作组所遇到的类似的情景并不少见。这种情景使每一个包村干部心头都深感沉重，他们似乎一下子理解了市委领导“端正态度，铺下身子，脚踏实地为乡亲们做实事”的嘱托的真正含义。是走马灯似的摆摆花架子，还是诚心诚意地当个有见识的“庄稼人”，包村干部们义不容辞地选择了后者。他们要在这块盐碱地上扎下根，去努力营造一片幸福生活的绿荫。但是，改变乡村旧貌的出路在哪里呢？他们思索着、观察着、寻找着每一次可以给乡村带来福音的机遇。

在总结第六批下派干部包村工作宝贵经验的基础上，他们认识到历年来制约这些贫困村经济发展的主要因素不光是来自它们的自然环境。当然，对于大多数的贫困村来说，地处偏僻、盐碱化程度高、水利不兴等依然是经济发展中难以逾越的障碍。但是，更为关键的应该是人们的思想意识。那种半封闭状态的乡村生活，虽然保持了深厚的古风，但也窒息了人们的创造力。外界突飞猛进的文明发展，在他们听来纯属天方夜谭。县城是他们心目中遥远的首都，那座并不遥远的新兴的石油城市在许多人心看来却是在另一个国家。当笔者问及一位老农为什么不如自己生产的蔬菜运到东营售个好价时，他的回答是：不敢。对一个长年固守一方的老人来说，那通往远方的道路上理所当然地充满了凶险。他们畏于那莫测的抢劫和敲诈。况且，他们仍然慈祥地对他们的子孙说：你们是在福窝里啦。陈旧的理念总是很容易代代相传。日出而作，日落而息，古老的耕作方式也依然保持着旺盛的生命力。但是，随着时代不停地进步，它肯定要受到猛烈的冲击。“发展”“两高一优”“农业”、“改进单一种植模式”，种种说法早就开始向人们头脑中渗透。结果呢？老人们听说前村一户人家种大棚菜赔了家底，听说后村一户人家养虾虾死，养鱼鱼烂，满塘的毛蟹臭在水里。而且，就在他们本村，东头盖了红砖大瓦房的小建子家第二茬西红柿不也是眼着着要收获了又坏在枝上了么？总之呀，过去的一套牢靠、保险。老人们安然若素地说，年轻人可以安然若素地听，但他们的内心却在强烈地向往。

在明集镇郑家村，由于许多历史原因，宗族之争从未间断。一些年轻人致富不成，又苦于人际间各种盘根错节的矛盾，渐渐养成游手好闲的习惯。一些人好吃懒做，惹事生非，闹得村子里人人自危。鸡鸭猪羊被盗，行夜路挨了闷棍，房顶上落下砖头，这类事并不鲜见。他们内心积聚着无限烦恼，时时都有可能爆发出来。包村干部主动找他们交谈，他们也似乎很乐意向包村干部们倾诉自己的苦闷和想法。在进一步了解了他们的内心之后，我们的包村干部深感焦虑。

是的，要引导他们走上正路，但他们自己又何尝愿意象这样活着？

盐泡碱浸了百年的疲惫的村庄，你要走向哪里去？有识之士回答：它一定要到达富裕。但是，富裕离它究竟还有多远？包村干部们从一进村更为关心的还是到达富裕这个过程。一年余的包村时光匆匆而过，他们已经明白这个过程实际上就是对他们意志和灵魂的一次严峻的考验。用人们惯常的说法来讲，他们向党 and 人民交了一份奇特的答卷，风霜雨雪、汗水和果实就是这份答卷上的隽美的文字。有一个村庄将会在以后的很多时候走进他们的梦里。

第二节 最大的苹果和最小的苹果

在利津县北部的罗镇乡龙王庙村，有一个八十亩的苹果园。金秋时节，枝头硕果累累，满园飘香溢彩。果园的主人忙于采摘和接待顾客。有一位专程从河口采油厂赶来购买龙王牌苹果的顾客一进门就覺得眼花缭乱，那些鲜艳的大苹果让他赞不绝口。他忽然举起一只苹果，兴奋地放在台秤座上。一斤三两！这肯定是一只最大的苹果。可是，果园主人却不紧不慢地说，这还不是最大的，昨天摘的一只足有一斤半重呢。同是一片果园，在前一年的这个时候又是什么样子呢？“别提了，”果园主人摇摇头说，“俺一家人满园子找苹果，一亩地也摘不了两百斤，还都长得跟颗核桃一样。”原是想着种果树发家致富，没料到白搭上几年工夫，那个一大堆小质劣的苹果吃又不好吃，卖又卖不出个好价，真让人丧气透了。

今昔作比，龙王庙的果农们深深地领会了这大果与小果之间存在的奥妙。合理运用科学技术不但可以创高产，更能够创优质。就在不少果农由于果园连年效益差，早动了毁树返粮的念头时，市林业局包村工作组来到了村中。工作组组长段作亮虽然还很年轻，但几乎可以算作一位资深的林业专家。其他两名组员也是身怀绝技。在乡亲们的指点下，他们一放下铺盖就往村西南的苹果园赶。到底是行家里手，搭眼一看就瞧出门道来。果树的科学管理没有跟上，是龙王庙苹果园产低、质劣的关键所在。三把剪刀在他们手中咔嚓咔嚓响，细枝滑枝唰唰落地，可是那些长得足有胳膊粗的树枝也要被剪掉，做木工用的锯子也派上了用场。果农们眼看着稠密的树枝变稀了，还真有点担心。不过再看看他们那充满自信的神态，讲解时翻飞的手势，不由你不服。虽然他们并不十分英俊，也谈不上十分潇洒，可是，那个样子在果园里一站，从头到脚都是科学。一个月过去，苹果园大大地变了样，就象一个好看的小伙子刚刚理了发，处处流露出一股活泼泼的精神气儿。

为更好地传播果树科学管理知识，工作组在龙王庙村成立了全市第一个村级果树研究会。大牌子高高一挂，乡亲们感到又新鲜又兴奋，工作组员的宿舍也跟着热闹起来，前来借书的、请教的，每日络绎不绝。苹果低产田开发、幼树早期丰产、果树更新改造、病虫害防治、花果管理等实用技术都通过研究会得到了广泛推广。95年7月，龙王庙村果树生产和管理达到了省级样板园标准，被省农业厅评为“山东省果树管理样板园”。10月，东营市科委又授予龙王庙村“果树科技示范村”称号。至此，龙王庙的果树管理名声大振，吸引了大批的参观者。从这里回去后，他们大概都不会忘记那个最大的苹果和最小的苹果的故事。

要让果树结出的果实更大更多，离开科技是办不到的，而要从根本上解决农业生产的问题，离开科技进步也是一句空话。市科委、市劳动局包村工作组在北宋乡鉴刘村成立了全市第一个科技宣教中心，先后邀请省、市农业专家举行了多次科技培训班。95年5月，全国棉花顾问组组长、省棉花顾问组组长、研究员宋沛文等专家应邀在这个宣教中心举办了“棉花高产栽培技术及病虫害综合防治技术”讲座，北宋乡24个村的植棉大户和许多乡直机关干部都赶来听讲。大家空前的热情激发了专家们的谈兴，专家们从这些渴求知识的听众身上看到了当地棉花生产的希望。中科院教授王汝庸在市农委、市广播局包村工作组的邀请下也成了明集镇郑家村的贵宾，他向群众讲解了水稻种植的知识，拨云雾而见青天，一下子使乡亲们明白了许多，他们真有点觉得王教授来晚了。

大赵乡的东洋江村过去人均年收入只有六百元，群众生活非常困难，有些人家甚至连温饱也没有解决。是什么原因导致了这种贫困状况呢？市农牧局包村组一言中的：小农经济思想！而现代农业的发展是与此格格不入的。95年的5月12日，全市第一个村级科技服务队在东洋江村成立了。这个科技服务队下设种植组、畜牧组和服务部。种植组的主要责任是对全村土壤质化分析、作物良种选择、科学种植、施肥、病虫害防治等；畜牧组的主要责任是对全村畜禽良种的引进、饲料配方、科学喂养、疫病防治等；服务部则负责生产资料的购进。看，东洋江村开天辟地有了自己的“科学院”了。村里人往日只知道一辈辈的在土里刨食，可从没管过土壤质化验分析。种一葫芦收一瓢，谁也没问过到底是咋回事。再说养鸡活口吧，“养牛为耕田，养猪攒零钱，养鸡换油盐”，也没指望靠这个发家。务农才是他们的本分。正是这种陈旧观念作怪，畜禽饲养方法几十年甚至上百年一贯制，从而使畜牧生产出现饲料消耗大、禽畜生长缓慢、效益微薄状况。“鸡生瘟，羊倒圈，兔子一死一大片”的事常有发生。因此人们对畜禽养殖心有余悸，畜牧生产的发展受到很大影响。可是有了科技服务队就不同了。经服务队的人一说，养猪养羊的门道还真不少。村里人忽然明白了自己多少年缺少的是什么。市农牧局包村组在进行普遍的调查研究之后，决定首先推广肉牛冻精颗粒配种改良当地黄牛技术，以带动肉牛的生产。设想向农民一公布，不少人还嗤嗤窃笑，天底下竟然还有这种稀奇古怪的技术！包村组的同志一边向群众讲解有关的科学常识，一边到外地专门培训了一批技术人员，并购置了液氮、冻精颗粒、稀释液等物品。人工授精用的瓶瓶罐罐摆了一桌子，人们睁大了好奇的眼睛。这是不是要变魔术啊。工作队员小葛挽挽袖子，二话不说，亲自为大家做了人工配种示范。经服务队的人一说，养猪养羊的门道还真不少。村里人忽然明白了自己多少年缺少的是什么。市农牧局包村组在进行普遍的调查研究之后，决定首先推广肉牛冻精颗粒配种改良当地黄牛技术，以带动肉牛的生产。设想向农民一公布，不少人还嗤嗤窃笑，天底下竟然还有这种稀奇古怪的技术！包村组的同志一边向群众讲解有关的科学常识，一边到外地专门培训了一批技术人员，并购置了液氮、冻精颗粒、稀释液等物品。人工授精用的瓶瓶罐罐摆了一桌子，人们睁大了好奇的眼睛。这是不是要变魔术啊。工作队员小葛挽挽袖子，二话不说，亲自为大家做了人工配种示范。一只鸡饲养两个月体重就可达五斤以上，你相信吗？市农牧局包村干部对东洋江村群众说，多养肉食鸡吧，合算。东洋江的群众摆摆手说，这不可能。既然如此，那就试试吧。包村组在村里确立了四个养鸡示范户。他们向村民讲解肉食鸡的生长特点以及科学

饲养方式，又组织群众先后到寿光、广饶等地参观学习。这还不够，他们又聘请专家到村里举办饲养技术培训班，传授养鸡知识，解答疑难问题。市农牧局也非常支持他们的工作，在有限的办公经费中挤出一万元，为村里购进了100多册养鸡专业书，100套料盘，150套大小饮水器，1000kg消毒品。这一件件物品都散发着清新的科学的气息，给那几十只美国AA商品代肉食鸡创造着健康生长的环境。东洋江人终于相信一只鸡在短短两个月内能长五斤重并不是什么惊人的神话。拨去他们心头蒙昧的是科学，也是他们无比信赖和尊敬的包村干部。

现代农业与传统农业的不同之处主要表现在农产品到底有多少科技含量，农业科技在农业增长中的贡献份额究竟有多大。科技兴农在当代中国已不是一个崭新的观念，但它在农业发展中的重要位置永远不可动摇。我们更应该关注的似乎不是提了什么，而是做了什么。市农牧局包村组通过实践，探索出一条“抓科技队伍建设、搞科技培训、促科技实用技术应用”的科技包村之路。这条路已在东洋江村的农业发展中铺开，并向灿烂的远景延伸过去。但是他们的做法在利津县十八个市直机关包村工作组中并不是一枝独秀。这六十名包村干部都有着对科学技术的足够的认识，他们进入闭塞的乡村，就如同一粒粒火种，各自闪烁不同的光芒，将乡亲们头脑中黑暗的角落照亮。身体的强壮并不代表人的强壮，只有“智”的“强壮”才能使人的生活更有力量。市直机关驻利津工作队所包的十八个村全部配备了先进的电教设备，各类科教片也应有尽有。科技夜校、科技图书室都随着包村干部的到来出现在远离城市的沉寂的村庄里。农闲时候，看录像、听讲座成为所包村农民生活中的一项重要内容。科技知识通过各种途径走进千家万户。据市直机关第七批下派干部驻利津县工作队初步统计，一年来十八个村的工作组共举办各种学习班329期，培训人员9800多次，组织外出参观65批，1200人次。那些在致富的坎坷的道路上苦苦奔波了多少年的父老乡亲无缘走进大学校门，可是，他们的村庄，几乎也成了一所大学校园。

市林业局包村工作组曾组织龙王庙村的果农们远去胶东半岛的海阳县参观。到了那里之后，他们惊奇万分。原来苹果还可以长那么大，产那么多，红艳艳的就象一朵朵好看的花。正如包村组长段作亮所预料的那样，龙王庙村的果农们想了很多。在最大的苹果和最小的苹果之间也许还存在着更为深刻的启示。包村干部们仍然在不停充实着一座座乡村“科学院”。

第三节 点子加行动等于……

在商品经济中，一个新奇的创意可以带来数以百万计的财富。我们的乡村也并不是远在天外，它们理所当然地经受一场猛烈的商品大潮的冲击，只是那根深埋在它们传统意识里的神经还没有被真正地触动罢了。对农村来说，工作队并不是头一次见，但是乡亲们很快发现这一次下派的干部有着很大的不同。在包村干部的万宝囊中不仅有政策，还有金点子银点子，甚至连小孩喜欢的糖果都有。他们一路走去，什么都变新了，平常看不进眼里的东西忽然间都成了值钱的东西。南宋村的支部书记于荣荣说道：工作组一来，这遍地都是钱了，现在就看你愿不愿弯腰去捡。

此话并不为过。南宋村地处黄河故道，土地肥沃，这在整个利津县都是少有的。沟沟叉叉里长满了野草，一到冬天，就烂在那里，一无用处。庄稼秸秆也大多被烧掉或随处丢弃。94年12月，市财政局包村组来到这里，看到的就是满街枯枝败叶的景象。在农户的院子角上几乎无一例外地建有一个小猪栏。那些猪在方寸之地哼哼着，一不小心就会掉进粪池里。包村组了解到这个村倒是有着养猪的习惯，但是一家一头两头，赔了工夫也赚不了几个钱。既然农牧条件好，农户粮食富裕，为什么不扩大规模科学养猪？点子讲出来，与村委会的人一讨论，村委会的人也觉得不错反应并不是很强烈，因为他们也和村里其他人一样，是同种地的，无可无不可。包村组干部心中有数，不论村里人暂时持有什么态度，他们都要认准这个项目。组长倪文华工作从不拖拉，他赶回市里，协调回四万元的周转金。插起招军旗就有吃粮人。几排整齐规范的猪舍建好了，却只有一股股寒风往里灌。为什么？村民们见得了猪肉市场价格下跌，饲料价格上涨，谁也不愿意拿血汗钱往猪舍里扔。倪文华那个急呀！一个人躺在床上偷偷地掉眼泪。难道事情就这样泡汤了吗？不行！到底还是他有招数，琢磨来琢磨去，倪文华决定先开开村民的眼界，让他们懂得市场经济就象那大海的潮水一样，有涨也有落。包村组带领群众专程去广饶的几个养猪场长见识，去的人也都是村里的有头脑的当家人。可是这些当家人风光一回之后却对那些不当家的人说：“养猪呀不是不能赚钱，谁想养谁去工作组报名吧。”

报名的自然又沒有。倪文华也是有股倔劲儿的。他和副组长高良文几次从南宋沿着高低不平的黄河大坝骑自行车到县城协调贷款，以帮助农户解决规模养猪的投资问题。在这往返60里的路程上，他们还是觉得路难行心里反而越踏实。淋一场雨，摔几次跤，痛快12万元的贷款下来了，包村组又与村里制定了优惠政策，凡是养猪70头以上的大户一律划拨五亩饲料田。他们从市县两级畜牧部门请来专家举办培训班，传授防疫、管理、科学饲养等方面的知识，并将定期进行防疫和饲料配制。群众动心了，纷纷报名养猪，当家的来报名，不当家的也来报名，生怕报不上。最后，五个饲养户确定下来，三百多头北京良猪有了一个新家。100多万元的产值对南宋村来说就象天上掉下来的一样。事实证明，市财政局包村组发展养猪事业的点子是对的，还有那座占地面积70亩、蓄水能力达12万立方体的水库和那家日益红火的水泥预制件厂的建设，也都閃闪着市财政局三名包村干部智慧的光彩。他们为南宋村创造的财富不仅是几百万元，重要的是他们筑成了一条路，一条走不尽的通向兴旺发达的路。

汀河八村庭院面积大，适于发展庭院经济。市审计局、工商局包村组看准这一点，决定大力发展食用菌种植。组长李玉平通过朋友为村里联系低价棉籽粕20万斤，一下子为菜农们节省资金二万多元。现在全村40个食用菌棚，都产生了很可观的经济效益。八村盐碱地多，草场广阔，包村干部决定重点扶持养羊项目。副组长刘吉昌听说鲁西小尾寒羊经济价值高，首先托朋友从嘉祥县购进了4只。村里人还从来没有见过个这么大的羊，简直就象小牛似的。他们热情高涨，工作组的同志也受到鼓舞，积极争取了10万元周转金，又从各自的单位带回4.5万元无偿资金，用来扶持养羊户。春节一过，他们开车直奔郓城，第三天凌晨三点才从郓城赶回八村，十九只小尾寒羊安然无恙。以后

他们又几下鲁西南，共引进小尾寒羊一百多只。不知是这些羊本来就好，还是八村的风水好，羊们长得飞快，还不到一年，很多人家的羊就由一只变成了八、九只，汀河八村成了远近闻名的东营市小尾寒羊良种繁育基地。在八村北面，有一座波光潋滟的大水库，可是由于水利工程不配套，八村近水利而不得利，千多亩土地旱不能浇、涝不能排。包村工作组决心治水。组长李玉平带领组里其他同志设计方案，勘察测量，又走乡跑县，协调关系，解决资金。95年一入冬，他们一鼓作气，几千米排引水沟、近万米灌渠开挖、整修一新，数百亩凹凸不平的涝荒地也变成了一马平川。

尺有所短，寸有所长。市直机关驻利津工作队的十八个包村组在工作中如同八仙过海，各显神手。市财政局的李英杰等三名包村干部帮助集贤乡的皂头头村搞了养牛畜牧场，一百多头鲁西黄牛落脚在黄河左岸。他们为解决群众分散养牛造成的人力物力浪费，颇有创意地办起了“托牛所”。有两个养牛户一次购进22头黄牛“入托”，使畜牧场的规模达到300头。罗镇乡罗家村原有荒碱地600多亩，因村里集体经济比较薄弱，一直没有开发利用。市农机局包村组经过艰苦不懈的努力，与大连圣连公司达成了联合开发荒碱地协议，签订了联合开发250亩蟹池的合同，争取到了20万元开发资金。北岭乡坛上村有一个五千只蛋鸡规模的养鸡场。但是，由于市场、服务渠道不畅，一些问题暴露出来。买饲料难、鸡蛋销售难，影响了群众养鸡的积极性。市计委包村组的三位同志四面出击，低价购进了8吨玉米，还专门在东营市建立了坩上村鸡蛋销售网络。鸡场降低成本3万多元，积压的三千多斤鸡蛋也全部销售出去，乡亲们感激不尽。市农委、市广播局包村组发挥自身优势，为郑家村引进了插秧晚、生长期短、抗旱能力强、产量高的“金珠1号”水稻。水稻当年喜获丰收，仅此一项全村人均纯收入增加400元。淤西村紧靠公路干线和陈庄镇，市粮食局包村组根据市场经济的要求，引导村民多种经营，汽修厂、席梦思床垫加工、客运、饮食店、三轮车货运等项目接二连三地发展起来，一年可增加30多万元利税。

市直机关驻利津工作队 在95年期间为利津县十八个村引进资金650多万元，其中无偿资金170多万元，共完成生产项目和基础设施项目80多个。包村干部们在工作中有点子，有行动，两者的有机结合创造了——

我们无法说这是不是所谓的奇迹，但它对这十八个幸运的村庄的影响肯定还远远没有结束。那根深埋在乡村的头脑中的神经已经被有力地触动了吧。如果它是滚烫滚烫的，冬天也会变得非常温暖。

第四节 情感是生命的光辉

畜牧村是一个很小很小的村庄。在村里，人畜用水都取自一个小坑塘。由于人畜不分，水质遭到严重污染，致使各种疾病时常在村中流行，不少中青年过早地撒手人世。在南宋村，吃水条件也强了许多。全村678口人，加上乡直机关、企事业单位近2000多人，一直靠一个小小口径的水井勉强维持人们的生活用水。这口井不仅水浅，水质硬度也极高，里面死鸡烂蛤蟆的什么都有。关心群众疾苦不是一句空话，南苏、大赵、割草窝、南宋等八九个村相继安上了自来水。干净、清甜的水拉近了乡亲们与包村干部之间的距离。他们简直无法表达自己内心的感情，他们一定要给自来水井取个好名字，以纪念包村干部的功绩。但是，在他们的思维中只有“幸福井”这个早被人念俗、用俗的字眼。不过，也许正是这种俗而又俗的名称才足以表达他们的感激之情呢。

那位可怜的孤盲老汉做梦也没有想到自己还会有这一天。他穿上了挺挺的中山寨、暖融融的毛衣毛裤，他喝上了芳香的奶粉、可口的饮料，吃上了那么多叫不出名儿来的高级点心，听到了那么多热乎乎 的贴心话，他还有生头一次照上了像。那么多想睁眼看相片上的自己是什么样子，可是他看不到，也看不到经常在他家走动，给他打水、扫地、做饭的三个年轻包村干部。虽然他看不到，他还是满意地笑了，似乎忘记了过去六十多年的黑暗的孤寂的岁月。他一生受了那么多的苦，可是人一辈子该享的福在这一年里他都享了，他还乞求什么呢？他知足了，但是他还留有一个愿望，那就是在这三个善良的年轻人离开南宋村时，他可以伸手摸摸他们的脸，那样也就算他看见他们啦。

象这样得到包村干部悉心照顾的还有龙王庙的残疾人陈月贵、汀河八村的苦命孤儿范鹏鹏、鉴刘村的贫困学生鉴兴农。包村干部不遗余力地给这些生活不幸的人以温暖，他们扶弱助残，尊老爱幼，完全是村里后生们眼看得着的做人典范。言传不如身教，包村干部行动在前，又为村里制定了一整套“村级规范化管理制度”，开展争创“十星级文明户”活动，同时随着多功能文化大院的建立和设施的不断完善，一种崭新的道德风尚在村中悄然兴起。人人互助互爱，你为我，我为他，有力地加大了致富的步伐。

不知从什么时候开始，乡亲们把包村干部当成了 一家人。市农牧局的包村组长郑竹民在95年小麦春灌期间经常跟乡亲们一样赤脚堵决口。他忙前忙后，已经有好长时间没有回家看看。当时他的妻子正生病住院，护士见她一直没有丈夫陪伴，还误以为为夫妻感情不睦呢。后来还是村里的干部硬逼他离开麦田。紧跟着他们找到医院，把凝聚着乡亲们深厚情意的五百元钱郑重地交到郑竹民手中。郑竹民也感动了，他知道这并不仅仅是五百元钱的问题，重要的是人与人之间的心灵的沟通。他想方设法把钱退了回去，又以加倍的热情投入了工作。

这一年的多 的包村历程对许多包村干部来说既锻炼了自身扎实的工作能力和过硬的思想作风，又多了一次深刻的情感体验。他们真诚地付出了自己的情感，也必然地换取了乡亲们的情感。他们有一万分的理由这样做，因为只有真正懂得生命且珍惜生命的人才会明白，感情即是生命的光辉。

父老乡亲们舍不得让他们走。人留，水留，大地留。

尾声：一件特殊的背心

市直机关驻利津县工作队曾发给每一个包村干部一件印有“为民造福”四个红字的背心。他们穿着它在广阔的原野上奔走不停，而且他们也很快就要再穿着它回到城市，回到原来的工作岗位，回到妻儿、父母身边。他们会很自豪地把它收藏起来的。再过多少年，如果他们偶而再拾起它，望着那上面的几个字，想起已成为往事的包村生活，会很安静地对自己说：“我已经尽我所有的力做过了。”

工作队的每一个人都权利这样说，因为他们每一个人都是这样做的。在县委办公室负责宣传、联络的两名同志刻苦肯干，每天都要忙到深夜。一年时间，薛荣建发挥自己的特长，及时组织撰写新闻稿件近三百篇，极大地鼓舞了包村干部的干劲。当他的妻女同时过生日而他前去市里参加公务时，他想了没想顺路走进家门。他安心地回到岗位。伍其东新婚不到七天也安心地从家里回来了。他们能够安心地想起家人、面对家人的原因无非就是他们从来没有有过亏过更多的人。

那几个红字早已变成了一只燃烧的凤凰，这只火鸟正在利津大地的上空翩翩飞舞，并以福音似的歌声滋润着乡亲们的心田。